

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 24
DEL 30-07-2018**

OGGETTO: PRESENTAZIONE DUP 2019/2021

L'anno duemiladiciotto addì trenta del mese di luglio alle ore 21:00, nella sala delle Sala Consigliere.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla vigente Legge Comunale e Provinciale, vennero per oggi convocati i componenti di questo Consiglio Comunale in seduta Pubblica convocato dal Sindaco mediante avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito in sessione Straordinaria ed in seduta Pubblica di Prima, il Consiglio Comunale.

Sono presenti i Signori:

Cognome e Nome	Carica	Pr. As.
BOTTICELLI Guido	Sindaco	Presente
BOGOGNA Giovanni Giacomo	Consigliere	Presente
MAZZONE Paola	Consigliere	Presente
MELLONE Silvano	Consigliere	Presente
ROSSARI Stefano	Consigliere	Presente
POLETTI Roberta	Consigliere	Presente
GIACALONE Nunzia	Consigliere	Assente
ROSSARI Renza	Consigliere	Presente
POLETTI Alberto	Consigliere	Presente
TOSI Clementino	Consigliere	Presente

Totale Presenti 9, Assenti 1

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Signor Tranchida Rosanna

Il Signor BOTTICELLI Guido nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicata.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso quanto segue.

L' art. 151 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 stabilisce che gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#), e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.

La norma, che prevede la presentazione del DUP al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno, è stata inserita all'art. 151 dall' art. 74 del D. Lgs. n. 118/2011, in quanto il testo originario del D. Lgs. n. 267/2000 disciplinava le tempistiche per l'approvazione del bilancio limitandosi a prevedere la scadenza del 31 dicembre per la sua approvazione.

L'art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000 ribadisce poi, che entro il 31 luglio di ciascun anno, la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

Anche l'art. 170, così sostituito dal D. Lgs. n. 118/2011, innova profondamente rispetto al testo originario, che si limitava a prevedere che gli enti locali allegano al bilancio di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale.

Infine, l'art. 174 del D. Lgs n. 267/2000, anch'esso modificato dal D. Lgs. n. 118/2011, stabilisce che lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno e che il bilancio di previsione finanziario è deliberato dall'organo consiliare entro il termine previsto dall'articolo 151, vale a dire il 31 dicembre.

Dalle disposizioni sopra riportate, si rileva che l'adempimento di presentazione al consiglio del DUP, si inserisce, in termini temporali, in un percorso unitario che si conclude con l'approvazione del bilancio di previsione entro il 31 dicembre. Da moltissimi anni tuttavia la scadenza per l'approvazione del bilancio di previsione viene continuamente prorogata. Anche per l'anno 2018 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione, dal 31 dicembre 2017 è stato prorogato al 31 marzo 2018. Per l' anno 2019 sembra che i propositi governativi siano quelli di rispettare finalmente la scadenza di legge del 31 dicembre, ma tutto dipenderà

dai tempi entro i quali sarà definita la legge di bilancio 2019 e dalla sua chiarezza di applicazione.

L'adempimento previsto dalle norme in vigore, sulla base delle attuali incertezze del quadro normativo futuro, appare assai svuotato di significati, riducendosi particolarmente ad un adempimento formale. Per la verità, l'adempimento introdotto dalla riforma della contabilità degli enti locali, collocato al 31 luglio di ogni anno e mirato ad accrescere il principio della programmazione come fonte di ispirazione della gestione finanziaria, potrebbe avere significato all'interno di una tempistica che effettivamente porti gli enti locali a dotarsi del bilancio annuale e pluriennale entro il 31 dicembre dell'anno precedente. In questa programmazione dei tempi, acquisterebbe anche significato l'anticipazione al mese di luglio per le scadenze di verifica degli equilibri di bilancio e dell'assestamento di bilancio, rispetto alla precedenti scadenze collocate a settembre e novembre.

Tutta l'impostazione del percorso di programmazione e di predisposizione del bilancio di previsione degli enti locali è tuttavia individuato ipotizzando uno scenario molto distante da quello reale. In mancanza di questi presupposti il DUP rimane pertanto un atto di programmazione più formale che sostanziale. Il DUP potrà pertanto avere una sua valenza, nel momento in cui il documento si accompagnerà allo schema di bilancio di previsione, poiché, essendo al momento disarticolato dal documento contabile, non permette di garantirne la sua corrispondenza con le scelte di bilancio. L'assenza della legge di bilancio 2019 e la mancanza totale di qualsiasi anticipazione su quelle che potranno essere le linee strategiche di programmazione finanziaria per l'anno 2019, particolarmente in ordine alla entità dei trasferimenti dello Stato ed alla autonomia per le scelte tariffarie, rendono impossibile attribuire certezze ai contenuti del DUP alla data attuale, derivandone che i contenuti del documento, per acquistare una adeguata attendibilità, dovranno essere collegati al bilancio di previsione, che potrà essere predisposto non prima della fine del corrente esercizio.

Può essere attribuita valenza al Dup per la parte strategica del documento, nella parte in cui si tende a riversare in essa i contenuti del programma amministrativo che si accompagna ad ogni competizione elettorale.

Non è stato richiesto il parere del revisore del conto in quanto attualmente il DUP non è collegato ad alcun documento contabile, venendo meno pertanto i presupposti sulla base dei quali esprimere un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti.

In linea con gli orientamenti di Arconet si presenta pertanto al consiglio comunale il DUP riferito al periodo 2019/2021, ai fini di una sua presa d'atto, con riserva di pervenire ad una sua implementazione e adeguamento, in sede di nota integrativa, in linea con i contenuti del documento contabile che sarà portato alla approvazione del Consiglio comunale auspicabilmente entro il corrente esercizio e rapportato al periodo 2019-2021.

Acquisito il parere in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs n. 267/2000

Con voti unanimi favorevoli dei 9 consiglieri presenti e votanti, espressi per alzata di mano

DELIBERA

Di prendere atto del DUP – Documento Unico di programmazione per il periodo 2019 - 2021 presentato dalla Giunta comunale al Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 151 del D. Lgs. n. 267 e s.m.i.

Di invitare il Consiglio comunale ad una revisione ed integrazione del DUP, affinché il documento di programmazione acquisisca contenuti più pertinenti e corrispondenti ai dati del bilancio di previsione finanziario riferito all' orizzonte temporale 2019-2021, da predisporre ed approvare nei termini previsti dalla vigente normativa.

A seguito di unanime e favorevole votazione la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

Visto si esprime PARERE Favorevole in ordine alla **Regolarità contabile** ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000.

Data: 25-07-2018

Il Responsabile del Servizio
F.to Paola Leonardi

Visto si esprime PARERE Favorevole in ordine alla **Regolarità Tecnica Contabile** ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000.

Data: 25-07-2018

Il Responsabile del Servizio
F.to Paola Leonardi

Il Presidente
F.to Sindaco BOTTICELLI Guido

Il Segretario Comunale
F.to Tranchida Dott.ssa Rosanna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione copia conforme all'originale, viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 03-08-2018. Ai sensi dell'art. 124 D.lgs 267/2000.

Vaprio d'Agogna 03-08-2018

Il Segretario Comunale
F.to Tranchida Dott.ssa Rosanna

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

- ☐ La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 30-07-2018 per decorrenza dei termini di cui al D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267:

Vaprio d'Agogna, 03-08-2018

Il Segretario Comunale
F.to Tranchida Dott.ssa Rosanna

E' copia conforme all'originale.
Vaprio d'Agogna lì

Segretario Comunale
Tranchida Dott.ssa Rosanna
